

# Samen verder



**Beleidskader Sociaal Domein 2015 - 2017**  
**Wmo, Jeugdzorg en Participatie in**  
**samenhang**

## INHOUDSOPGAVE

<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleiding</b>	2
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Doelstellingen</b>	2
2.1	Dienstverlening staat voorop	2
2.2	Vraaggericht	3
2.3	Preventie en vroegsignalering	3
2.4	Dorps-en wijkgerichte aanpak	3
2.5	Lokale borging	4
2.6	Samenhang	5
2.7	Ondersteuning van mantelzorg	5
2.8	Regionale samenwerking	5
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Transformatie Wmo/AWBZ</b>	6
3.1	Situatiebeschrijving	6
3.2	Uitvoering in Gemert-Bakel	7
3.3	Regionale uitvoering	7
3.4	Huishoudelijke ondersteuning	8
3.5	Dienstverlening Wmo	8
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Transformatie Jeugd</b>	9
4.1	Situatiebeschrijving	10
4.2	Uitvoering in Gemert-Bakel	10
4.3	Regionale uitvoering	11
4.4	Passend onderwijs	12
<b>Hoofdstuk 5</b>	<b>Transformatie Participatiewet</b>	13
5.1	Situatiebeschrijving	13
5.2	Uitvoering in Gemert-Bakel	13
5.3	Regionale uitvoering	14
<b>Hoofdstuk 6</b>	<b>Sociale innovatie</b>	14
<b>Hoofdstuk 7</b>	<b>Communicatie</b>	15
<b>Hoofdstuk 8</b>	<b>Monitoring en Effecten</b>	15
8.1	Klantervaringsonderzoek	16
8.2	Aanbieders	16
<b>Hoofdstuk 9</b>	<b>Burgerparticipatie</b>	17
<b>Hoofdstuk 10</b>	<b>Financieel kader</b>	17
10.1	Integratie-uitkering	17
10.2	Wmo/AWBZ	17
10.3	Jeugd	17
10.4	Participatiewet	18
10.5	Gemert-Bakel	18
<b>Bijlagen</b>		19

## 1. Inleiding

Voor u ligt het Beleidskader Sociaal Domein 2015-2017 van de gemeente Gemert-Bakel. De gemeente beschrijft in dit document hoe zij de ondersteuning regelt van haar inwoners om zo lang mogelijk zelfstandig te functioneren en mee te doen in de samenleving. Hierin hebben zowel de decentralisaties AWBZ/Wmo, Jeugd en Participatie een plek.

De gemeenteraad van Gemert-Bakel heeft in januari 2013 het beleidsplan Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)/Lokaal Gezondheidsbeleid (LGB) 2012-2015 vastgesteld. Inhoudelijk blijft dit beleidsplan onverkort van kracht. Dit Beleidskader geeft aan hoe Gemert-Bakel de drie decentralisaties uitvoert.

Na vaststelling van het Beleidskader wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld met daarin concrete projecten en activiteiten om de gestelde doelen te behalen. Het vormt tevens uitgangspunt voor de bcf-contracten met onze partners in de uitvoering.

De drie genoemde decentralisaties leiden tot een grote verandering in het sociaal domein. Een transformatie naar een zorgzame samenleving in Gemert-Bakel, waarin het vanzelfsprekend is dat we verantwoordelijkheid nemen voor ons eigen leven, we zoveel mogelijk zelf de touwtjes in handen (kunnen) houden en we ook graag iets voor elkaar willen betekenen. Een samenleving waarin we mensen ondersteunen voor wie dit niet vanzelfsprekend is en zorg kunnen blijven bieden aan de meest kwetsbare mensen in onze gemeente. Dit vraagt om een omslag op verschillende niveaus. Alle inwoners, niet alleen de inwoners met een ondersteuningsvraag maar ook de inwoners die hulp kunnen bieden, het informele netwerk, de overheid en de professionals zullen anders moeten gaan denken en handelen. Dit lukt niet met uitgebreide beleidsplannen maar door te 'doen'. Centraal bij de transformatie staat de burger die zich in een dorp/wijk bevindt met mensen en netwerken om zich heen.

## 2. Doelstellingen

Bij de uitvoering van deze transitie gelden daarom de volgende doelen.

### 2.1 Dienstverlening staat voorop

Ons streven is om alle vragen van inwoners op te pakken en op te lossen. We richten hier geen uitgebreid registratiesysteem voor in maar reageren adequaat op signalen om te voorkomen dat er vragen tussen de wal en het schip (dreigen te) vallen. Signalen worden direct en los van de soort problematiek opgepakt, ook als dit betekent dat professionals over de grenzen van hun eigen werk en organisatie moeten kijken. Professionals worden geacht zich verantwoordelijk te voelen voor de gehele situatie van deze inwoner.

#### *Voorbeeld*

Een wijkverpleegkundige die bij een gezin binnenkomt omdat moeder verpleging nodig heeft na haar ontslag uit het ziekenhuis ziet dat het kind (7 jaar) zich terugtrekt en vaak alleen op zijn kamer zit. Vader heeft op dit moment geen baan, heeft alleen oog voor de televisie en maakt een depressieve indruk. De wijkverpleegkundige maakt deze signalen kenbaar bij de dorpsondersteuner, de opvoedondersteuner en de reïntegratieconsulent. Het gezin kan er vervolgens op rekenen dat deze professionals samen actie ondernemen om met de gezinsleden tot een integrale en structurele oplossing voor dit gezin te komen. Hierbij worden de mogelijkheden binnen het eigen netwerk van het gezin optimaal benut en is de casusregie in deze belegd bij de opvoedondersteuner.

Wij verwachten dat zij binnen hun organisatie hiervoor de ruimte krijgen. Ook is het belangrijk dat zij het vertrouwen in elkaar (kunnen) hebben om met elkaar, vanuit ieders verantwoordelijkheid, voor een oplossing te zorgen. Hierbij is het soms nodig dat een vraag wordt 'opgeschaald', maar als het mogelijk is ook weer wordt 'afgeschaald' zodat met zo min mogelijk mensen integraal wordt gewerkt en verkokering wordt voorkomen.

## 2.2 Vraaggericht

We richten als gemeente vanuit de vraag van onze inwoners onze dienstverlening in. Het gaat hier niet zozeer om de eerste vraag die gesteld wordt maar om de zogenaamde 'vraag achter de vraag' die de daadwerkelijke behoefte aan zelfregie en zelfredzaamheid van de inwoner aangeeft. Inwoners weten vaak zelf het beste wat een mogelijke oplossing is voor hun probleem. Daarnaast zorgt het vraaggericht werken ook voor een gerichte effectieve aanpak. Doordat vragen en mogelijke oplossingen van onderop komen, worden deze ook gedragen door de inwoners en de betrokken organisaties. De komende periode heeft het organiseren van deze vraaggerichte benadering hoge prioriteit,.

## 2.3 Preventie en vroegsignalering

Wij vinden het belangrijk om te investeren in collectieve preventie om te voorkomen dat een daadwerkelijke hulpvraag ontstaat. Daarvoor is het nodig om op basis van monitorcijfers een beeld te krijgen van de situatie per wijk: hoe ziet de samenstelling van de wijk er uit, waar ligt de kracht van een wijk en waar liggen knelpunten/problemen (zoals bijvoorbeeld eenzaamheid en laaggeletterdheid). Aan de hand van deze zogenaamde 'wijkscan' kan per wijk bepaald wat er nodig is aan collectieve preventie. Naast de thema's en doelstellingen die in relatie tot publieke gezondheid reeds in het beleidsplan Wmo-Lgb 2012-2015 zijn opgenomen, kunnen op basis van de wijkscans nieuwe thema's of doelstellingen geformuleerd worden. Thema's waar bijvoorbeeld aan gedacht kan worden zijn een campagne voor gezonde voeding om overgewicht te voorkomen, het versterken van weerbaarheid van jongeren of een programma gericht op het voorkomen van problemen door alcoholgebruik. Deze activiteiten worden zoveel mogelijk op basis van de vraag uit de wijk en samen met de inwoners, de wijkteams, de eerstelijnsgezondheidszorg en andere lokale partijen georganiseerd.

Daarnaast is de methode van dorps- en wijkgericht werken zelf een belangrijk instrument voor de investering in en versterking van preventie en vroegsignalering .

## 2.4 Dorps- en wijkgerichte aanpak

In Gemert-Bakel werken we gebiedsgericht op de terreinen: wonen, welzijn, zorg en werken, verdeeld over 6 dorpen en 3 wijken binnen Gemert. De ervaring van de afgelopen jaren leert dat de uitvoering veel effectiever is als de vraag van inwoners om ondersteuning dicht bij de burger en kleinschalig wordt opgepakt. Daarnaast is dan veel minder ambtelijke en bestuurlijke bemoeienis nodig.

### Dorpsondersteuners

Door de inzet van de dorpsondersteuners willen we lokale oplossingen creëren in het informele netwerk. De dorpsondersteuners zijn de coördinerende en ondersteunende sleutelfiguren uit de/het betreffende wijk/dorp. Ze gaan in gesprek met de inwoner die een ondersteuningsvraag heeft en samen zoeken zij naar een oplossing in de buurt. Ook hebben zij een makelaarsfunctie in het leggen van verbindingen binnen het persoonlijk sociaal netwerk, tussen vrijwilligersorganisaties en wijzen zij inwoners op collectieve voorzieningen. Wanneer er in een bepaalde straat of buurt vergelijkbare

problemen spelen kunnen zij ervoor zorgen dat er een informeel netwerkje wordt opgezet om het probleem aan te pakken.

### Wijkteams

Wanneer de dorpsondersteuners niet kunnen voorzien in een oplossing worden zij ondersteund door andere professionals in de wijkteams. Andersom kunnen professionals via de wijkteams ook de samenwerking met het informele netwerk zoeken. Door uit te gaan van de informele ondersteuning (mantelzorg en vrijwilligers) sluit je als professional aan bij wat er in de omgeving van de burger allang gebeurt, namelijk bij de zorg en ondersteuning van mensen onderling. De professional beschouwt de mantelzorger/vrijwilliger als gelijkwaardige partner bij de zorg en zorgt voor rugdekking en ondersteuning als dat nodig is.

### Sluitend netwerk van dienstverlening

Er zijn 9 wijkteams ingericht waarbinnen preventie en vroeg signalering routine moet worden en de ondersteuning in samenhang moet worden gerealiseerd. We hebben gezorgd voor herkenbare aanspreekpunten voor de partners die samenwerken en we investeren de komende periode in de samenwerking binnen de dorps- en wijkteams zodat er een sluitend netwerk van maatschappelijke dienstverlening is. De drie decentralisaties hebben daarbij ieder hun eigen dynamiek en vindplaatsen van de ondersteuningsvraag, maar komen samen in de wijkteams. Vooral samen zorgen voor een eenvoudige en integrale uitvoering met zo min mogelijk overlegtafels is daarbij het uitgangspunt. Ondersteuningsvragen horen niet op de overlegtafels thuis. Hierover vindt direct en 'op maat' overleg en afstemming tussen dorpsondersteuners en professionals plaats. Uitgangspunt hierbij is dat dit met toestemming van de hulpvrager en zoveel mogelijk in zijn of haar bijzijn plaatsvindt. Professionals zijn bij deze informatie-uitwisseling uiteraard gehouden aan de wettelijke privacyregelingen die binnen hun beroepsgroep gelden.

### Verantwoordelijkheid

De dorpsondersteuners, de opvoedondersteuners, de Wmo-consulenten en de reïntegratieconsulenten zitten in de wijkteams en hebben de regie op de uitvoering. Zij zijn er verantwoordelijk voor dat alle vragen in beeld zijn en daadwerkelijk worden opgepakt. Oplossingen worden waar mogelijk in het informele netwerk en waar nodig in het informeel netwerk gevonden. De samenwerkende partijen in de wijkteams zorgen gezamenlijk voor een goed op elkaar afgestemde uitvoering. De managers van de deelnemende organisaties worden geacht hun medewerkers zodanig aan te sturen dat zij maximaal gebruik maken van de regelruimte in deze uitvoering. Signalen en knelpunten in de samenwerking tussen partijen worden direct opgepakt door de deelnemers zelf. Komen zij er niet uit, dan wordt naar de overlegtafel met kernpartners opgeschaald. De gemeente is eindverantwoordelijk voor een passende oplossing van de hulpvraag en het beleid om een adequate en integrale dienstverlening mogelijk te maken. Gemeentelijke regisseurs sluiten in beginsel structureel aan bij de overlegtafels van de wijkteams om dit proces te kunnen volgen.

## 2.5 Lokale borging

In alle contracten die we afsluiten en samenwerkingsovereenkomsten die we aangaan, is het dorps- en wijkgericht werken verankerd. Dat geldt dus ook voor alle regionale afspraken ten aanzien van de participatiewet, de jeugdwet en de Wmo. Ook hebben we tot dusver in alle stukken de aansluiting bij onze lokale beleidskeuzes een plek kunnen geven. Het Wmo/Lgb-beleidsplan (vastgesteld op 10 januari 2013), het integrale jeugdbeleid (vastgesteld 6 oktober 2011) en het beleidskader sociale zaken (vastgesteld dd. 1-2-2011 en verlengd met een jaar dd. 8-10-2013) waren daarvoor een stevige basis.

## 2.6 Samenhang

In Gemert-Bakel hebben we de voorbereiding, besluitvorming en uitvoering van drie decentralisaties ambtelijk ondergebracht in het team Sociaal Domein om daarmee ook de lokale uitvoering in samenhang te organiseren. De uitvoering van alle drie de transities vindt plaats in de 9 wijkteams. Daarin zijn lokale verschillen mogelijk en wordt nadrukkelijk geen blauwdruk opgelegd. Voor alle 9 teams geldt wel dat zij verantwoordelijk zijn voor alle vragen die uit het betreffende gebied moeten worden opgepakt.

Wanneer het nu gaat om wonen, welzijn, zorg of werk, we pakken het in samenhang op. We vinden het belangrijk om samen met onze partners te blijven investeren in het voorkomen van problemen en het voorzien in lokale oplossingen.

Dit vraagt ook om een goede samenwerking en afstemming met de Zorgverzekeraars. Zij zijn immers verantwoordelijk voor de uitvoering van de verpleging en verzorging van onze inwoners. Een belangrijke spil in deze samenwerking is de wijkverpleegkundige. Vanaf 2015 voert deze wijkverpleegkundige collectieve (wijk)taken uit zoals het signaleren en aangaan en onderhouden van contacten met het wijkteam. Daarnaast vormt zij een belangrijke schakel met de huisarts en heeft zij ook een duidelijke functie in het 'voorkomen van onnodige instroom in de professionele zorg'. Deze functie vervult zij in samenhang met de 9 wijkteams.

We kijken daarnaast of we vragen zien die in meerdere wijken ontstaan. Wanneer dit aan de orde is kunnen we gericht zorgen voor extra inzet zodat ook de andere gebieden daar van kunnen profiteren. We zien ook kansen wanneer het gaat om het herkennen van problemen in een vroeg stadium. Wanneer er op diverse plaatsen vergelijkbare problemen zichtbaar worden kunnen we deze ook in samenhang aanpakken. Hiermee willen we voorkomen dat we niet telkens opnieuw het wiel uit hoeven te vinden.

## 2.7 Ondersteuning van mantelzorg

Als gevolg van de transformatie in het Sociaal Domein neemt de druk op mantelzorgers steeds verder toe. Met name de hulpvrager, maar zeker ook de gemeente en de Zorgverzekeraar hebben er groot belang bij dat de mantelzorger overeind blijft en dat de nodige ondersteuning wordt geboden om zodoende overbelasting te voorkomen. Elke hulpvraag, elke situatie is anders en vergt vanaf stap één afstemming met zowel de hulpvrager als de mantelzorger en ondersteuning op maat. Hierbij is het belangrijk deze ondersteuning zoveel mogelijk afhankelijk van de behoefte te organiseren, via algemene voorzieningen of maatwerkvoorzieningen. Gemert-Bakel beschikt over een steunpunt mantelzorg en vrijwilligerswerk, deels ondergebracht bij LEV-groep.

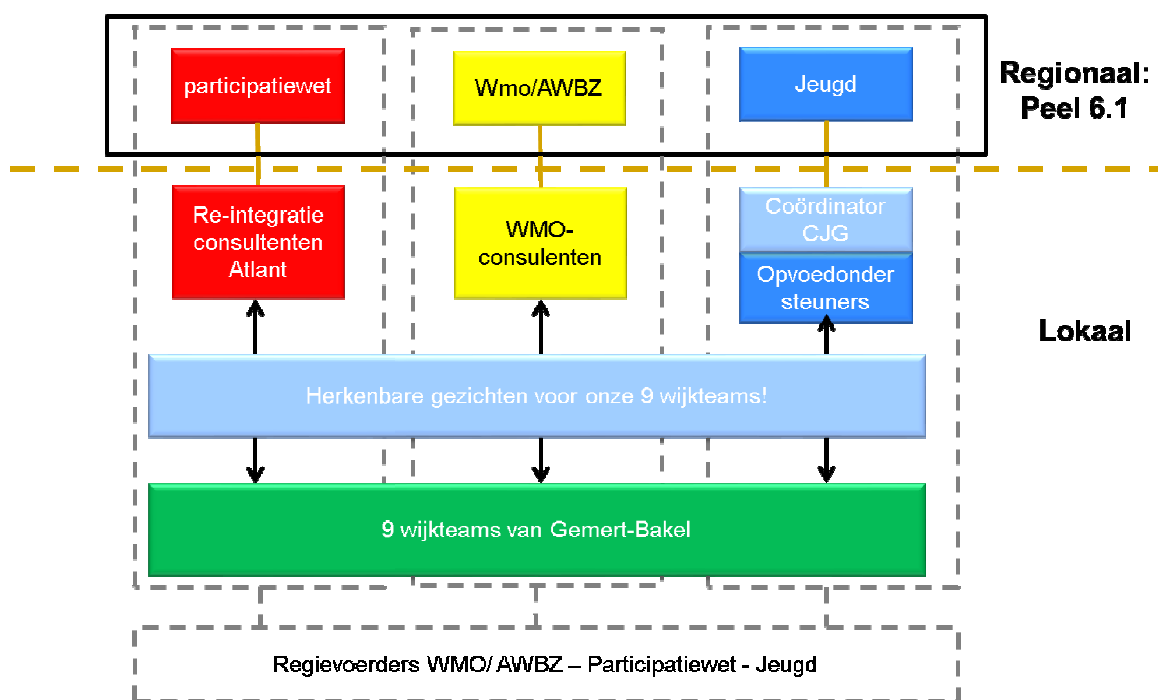
Daarnaast voelen mantelzorgers een blijf van waardering als steun in de rug. Het is aan de gemeente om vanaf 2015 een alternatief te bieden voor het 'oude' mantelzorgcompliment en in samenspraak met mantelzorgers of vertegenwoordigers invulling te geven aan een regeling voor een passende waardering voor mantelzorgers.

## 2.8 Regionale samenwerking

De drie decentralisaties zijn drie grote operaties. Vanuit de Peelsamenwerking 6.1 wordt de uitvoering ervan op regionaal niveau ingericht. De genoemde operaties zijn complex vanwege de omvang van het aantal inwoners die er mee te maken gaan krijgen, de enorme budgetten die er mee gemoeid zijn en tenslotte het inrichten van een uitvoeringsorganisatie voor zes gemeenten.

Vanuit de drie decentralisaties zijn herkenbare gezichten in de wijkteams aanwezig die de verbinding kunnen maken met de regionale uitvoering. Hiermee kunnen we een goede aansluiting realiseren tussen de lokale verantwoordelijkheid en de zaken die we in de regio in gezamenlijkheid uitvoeren. Omdat regionale beleidskeuzes gevolgen kunnen hebben voor lokale mogelijkheden en andersom, zorgen we daarnaast voor korte lijnen met de regionale uitvoeringsorganisatie en de gemeentelijke organisatie van Gemert-Bakel. Uitgangspunt daarbij is dat de regionale samenwerking, de lokale uitvoering maximaal faciliteert en andersom dat de lokale uitvoering optimaal aansluit bij de regionale uitvoeringsorganisatie.

Onderstaand schema geeft de aansluiting weer tussen de lokale en regionale uitvoering binnen de drie transities.



Binnen de gemeente zorgen regievoerders voor een goede afstemming tussen de uitvoeringsorganisatie Peel 6.1 en de lokale dorps- en wijkgerichte aanpak. Alle drie de decentralisaties worden volgens dat concept uitgevoerd.

### 3. Transformatie Wmo/AWBZ

#### 3.1 Situatiebeschrijving

Sinds 2007 voert de gemeente de Wmo uit om maatschappelijke participatie en goede zorg voor mensen met een beperking mogelijk te maken. In dat kader is zij nu al verantwoordelijk voor de uitvoering van de hulp bij het huishouden, het collectief vraagafhankelijk vervoer, het aanpassen van woningen en de verstrekking van hulpmiddelen. Vanaf 1 januari 2015 krijgt de gemeente daarnaast de taak om mensen te ondersteunen die momenteel zijn aangewezen op de AWBZ. Het gaat daarbij om kortdurend verblijf (respijtzorg) en het bijbehorende vervoer, persoonlijke verzorging die in het verlengde wordt geboden van begeleiding (5% van het totale budget in de AWBZ), beschermd wonen (GGZ-C), de inloopfunctie GGZ en cliëntondersteuning.

De gemeenten in de Peelregio zijn vanaf medio 2011 samen opgetrokken in de voorbereiding op de decentralisatie van de AWBZ-taken naar de Wmo. Inmiddels is voor de individuele voorzieningen binnen de Wmo per 1 juli 2015 een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie van start gegaan. Ook de uitvoering van de toekomstige taken vanuit de AWBZ zal daarbij aansluiten. Verder krijgt de gemeente uit de AWBZ ook taken ten aanzien van jeugd overgeheveld. Deze komen te vallen onder de jeugdwet en worden in deze notitie meegenomen in het hoofdstuk over de decentralisatie jeugd.

### 3.2 Uitvoering in Gemert-Bakel

#### *Uitvoeringsorganisatie Peelsamenwerking Wmo Individuele Voorzieningen*

Bij de vorming van de gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie is afgesproken dat vaste Wmo-consulenten gebiedsgericht blijven werken en dus 'op locatie dicht bij de bevolking' werkzaam zijn, hun lokaal netwerk kennen en dat de samenwerking met de dorpsondersteuners zoals die nu is, in tact blijft.

#### *Decentralisatie AWBZ-taken naar de Wmo*

Als het gaat om de taken die vanwege de decentralisatie vanuit de AWBZ naar de gemeente komen is de inzet van de gemeente Gemert-Bakel om de behoefte aan ondersteuning van de toekomstige Wmo-clënten zoveel als mogelijk te compenseren in hun eigen omgeving.. Hierbij ligt de focus op preventie en vroegsignalering via het dorps- en wijkgericht werken en wordt gebruik gemaakt van bestaande (kleinschalige) faciliteiten en vrijwillige inzet, met alleen professionele inzet daar waar het hoognodig is. Om dit te kunnen realiseren worden de bestaande wijkteams daar waar noodzakelijk toegerust om ook deze nieuwe doelgroepen zoveel mogelijk te kunnen ondersteunen en elke hulpvraag van de burger op het gebied van de Wmo te kunnen beantwoorden. Onze inzet is het mogelijk te maken dat onze inwoners zo lang mogelijk zelfstandig en in hun vertrouwde omgeving kunnen blijven wonen. Enerzijds door het bieden van passende ondersteuning maar ook door op zoek te gaan naar vernieuwende mogelijkheden. Het schema in bijlage 1A geeft weer hoe deze vraag via het dorps- en wijkgericht werken wordt opgepakt.

### 3.3 Regionale uitvoering

#### *Uitvoeringsorganisatie Peelsamenwerking Wmo Individuele voorzieningen*

Binnen de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie 'Peel 6.1 Zorg en Ondersteuning' vindt de uitvoering van de individuele voorzieningen (maatwerkvoorzieningen onder de nieuwe Wmo) plaats. De uitgangspunten daarbij zijn vastgelegd in het document 'Uitvoeringsorganisatie Peelsamenwerking Wmo-Prestatieveld 6 (collegebesluit d.d. 11 juni 2013)

Op dit moment vindt binnen Peel 6.1 de voorbereiding plaats van de taken die ook per 1 januari vanuit de decentralisatie AWBZ door de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie zullen worden uitgevoerd.

#### *Integraal beleidskader Wmo in de Peelregio*

Ook op andere terreinen binnen de Wmo waaronder de maatschappelijke opvang, beschermd wonen en huiselijk geweld vindt regionale samenwerking plaats. Op welke terreinen en hoe de regionale uitvoering van de Wmo binnen Peel 6.1 wordt opgepakt kunt u uitgebreid lezen in het 'Integraal beleidskader Wmo in de Peelregio 2015-2017'. Hiervoor verwijs ik u naar bijlage 3. Aparte vermelding verdient de cliëntondersteuning aan mensen met een beperking waarvoor gemeenten per 1 januari 2015 verantwoordelijk worden. Ook de werkwijze om tot een zorgvuldige lokale/(sub)regionale inbedding hiervan te komen, staat in het regionaal beleidskader beschreven.



Het beleidskader Wmo in de Peelregio sluit aan bij de uitgangspunten van dit lokaal beleidskader Sociaal Domein .

### 3.4 Huishoudelijke ondersteuning

Per 1 januari 2015 wordt de gemeente geconfronteerd met een fikse korting op het budget voor de hulp bij het huishouden. Om deze bezuiniging te kunnen realiseren willen we in Gemert-Bakel het gebruik van een persoonsgebonden budget (pgb) voor de hulp bij het huishouden stimuleren. Een pgb heeft veel voordelen. Met een lager pgb-tarief kunnen mensen met eenzelfde budget meer hulp uit het informeel netwerk inzetten dan via de zorgaanbieder het geval zal zijn. Ook houden zij zelf de regie over de hulp en de werkzaamheden en voert de Sociale Verzekeringsbank (SVB) de betaling en verantwoording van het pgb uit, zodat de administratieve lasten minimaal zijn. Als gevolg van deze laatste wettelijke verplichting van uitbetaling door de SVB, zal het lokale instrument 'de alfacheque' per 1 januari 2015 ook opgaan in het pgb.

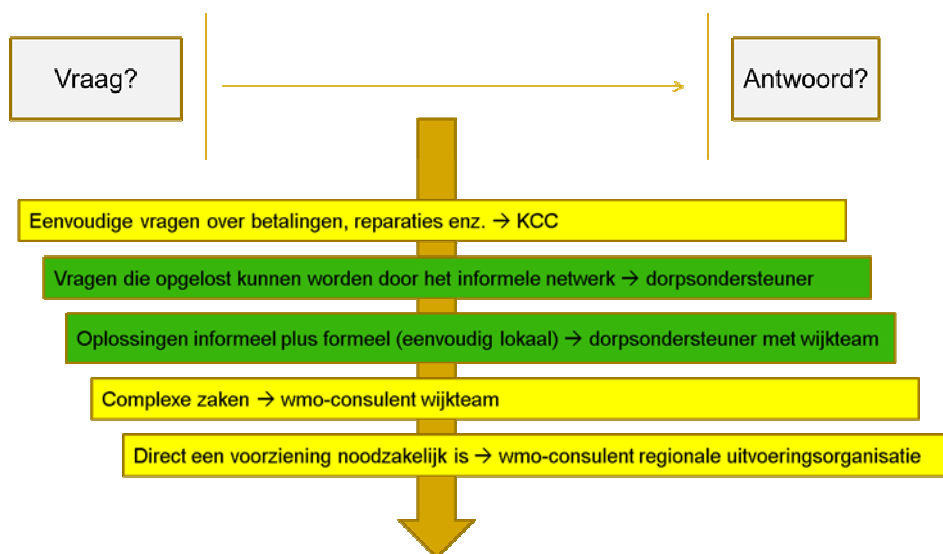
Daarnaast is in de Peelregio inmiddels gestart met de resultaatgerichte inkoop van de hulp bij het huishouden per 1 januari 2015. De gemeente komt daarbij met de zorgaanbieders (in de regio) een vast bedrag per cliënt overeen om het resultaat "een schoon huis" te realiseren. De gemeente bepaalt straks alleen nog of een cliënt hulp nodig heeft. De zorgaanbieder bespreekt vervolgens met de cliënt wat er nodig is om het huis schoon en prettig leefbaar te houden.

Vanuit het Rijk zijn per 1 januari 2015 gedurende twee jaar en onder strikte randvoorwaarden extra middelen beschikbaar gesteld, bedoeld om werkgelegenheidsproblemen als gevolg van de forse bezuinigingen op de Wmo op te vangen. Om aanspraak te kunnen maken op deze middelen is ook vanuit Peel 6.1, in overleg met betrokken zorgaanbieders, een plan bij het ministerie ingediend. Afhankelijk van de reactie vanuit het ministerie zal vanuit Peel 6.1 uitvoering aan het plan worden gegeven.

### 3.5 Dienstverlening Wmo

De gemeente Gemert-Bakel vindt het belangrijk dat uiteindelijk elke burger met een hulpvraag binnen de Wmo (ongeacht bestaande of nieuwe taken) een antwoord krijgt. Haar ambitie is dat via het dorps- en wijkgericht werken 80% van de vragen lokaal kunnen worden opgelost; samen en dichtbij de burger, in het informeel netwerk en alleen professionele inzet waar nodig. Lukt het niet om binnen het lokale veld of netwerk oplossingen te vinden, dan hebben we een regionaal netwerk (peel 6.1) dat als vangnet dient voor de overige 20% van de (meest complexe) vragen. Hierbij zal eveneens het uitgangspunt zijn dat zoveel mogelijk aansluiting wordt gezocht bij het lokale netwerk.

Onderstaand schema geeft weer hoe de gemeente haar dienstverlening voor de Wmo (bestaande en nieuwe taken) heeft ingericht.



Groen: lokaal  
Geel: Peelregio

*Toelichting:*

In de wijkteams vormen de dorpsondersteuners en alle andere betrokken professionals een sluitend netwerk van maatschappelijke dienstverlening. De wijkteams hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid om problemen rondom participatie en zelfredzaamheid in een vroeg stadium te herkennen, signaleren en door te verwijzen. De dorpsondersteuners zoeken bij eenvoudige vragen in eerste instantie naar een oplossing in het informeel netwerk. Als er daarnaast ondersteuning vanuit het formele netwerk nodig is zijn zij samen met het wijkteam verantwoordelijk voor een goed op elkaar afgestemde uitvoering. Ook Wmo-consulenten maken deel uit van deze wijkteams en hebben samen met de dorpsondersteuners de regie op de uitvoering rondom de Wmo. Bij complexe problematiek pakt de Wmo-consulent dit vanuit het wijkteam verder op zodat de noodzakelijke voorzieningen ingezet kunnen worden. Wanneer er direct een voorziening nodig is, bijvoorbeeld bij ontslag uit het ziekenhuis of als men vragen heeft over een voorziening die al is aangevraagd/toegekend kan men daarvoor rechtstreeks bij de regionale uitvoeringsorganisatie terecht.

#### 4. Transformatie Jeugd

De jeugdzorg in Nederland wordt gedecentraliseerd naar gemeenten. Wij worden hiermee per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp (jeugdzorg, geestelijke gezondheidszorg, lichtverstandelijk gehandicapten), Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK), jeugdbescherming en jeugdreclassering.

De gemeente is verantwoordelijk voor het organiseren van een kwalitatief en kwantitatief toereikend aanbod van jeugdhulp.

We hebben bij het opstellen van de kadernotitie integraal jeugdbeleid 2011-2014, de lokaal educatieve agenda 2012-2014 en het beleidsplan Wmo-Lgb 2012-2015 al in voldoende mate beleid ontwikkeld en geborgd in de uitvoering om zo voldoende voorbereid te zijn op de transitie jeugdzorg. De algemene visie op het integraal jeugdbeleid, thema's en doelstellingen binnen het lokaal jeugdbeleid, zoals beschreven in de zojuist genoemde notities zijn volledig voor de komende vier jaar.

#### 4.1 Situatiebeschrijving

De reeds bestaande gemeentelijke taken voor opvoed- en opgroeiondersteuning (Wmo-functies Centrum voor Jeugd en Gezin) zijn ondergebracht bij de wijkteams. Het gaat dan om informatie en advies, signalering, het bieden van licht pedagogische hulp, toeleiding naar hulp en zorgcoördinatie. De bestaande kernpartners geven hier uitvoering aan. De opvoedondersteuners hebben de regie op de uitvoering van deze taken.

We hebben een doorgaande lijn en dekkend aanbod voor al onze inwoners, van 0 tot 100 jaar. De aandacht van jeugdprofessionals voor een jeugdige houdt niet op, op de dag dat deze 18 wordt, maar een uitloop kent tot een maximale leeftijd van 23 jaar. In die periode wordt de hulp en ondersteuning overgedragen naar professionals die binnen het wettelijk kader van de Wmo werken of aan professionals die binnen het kader van de Wlz of Zvw werken.

We hebben de inrichting van het lokale veld voor de transitie jeugdzorg voorbereid met de kernpartners uit het CJG-netwerk en onderwijsveld :

- LEVgroep
- De Zorgboog
- GGD Brabant Zuidoost
- Stg. Peuterspeelzaalwerk Gemert-Bakel
- Commanderiej College
- Samenwerkingsverband WSNS (Primair Onderwijs)
- Bureau Jeugdzorg
- MEE Zuidoost Brabant

Dit is echter geen limitatieve lijst van kernpartners die binnen het lokale veld betrokken zijn bij opvoed- en opgroeiondersteuning, en het bieden van jeugdhulp.

#### Regionale samenwerking

In het kader van de jeugdwet zijn we verplicht om regionaal samen te werken met de 21 gemeenten binnen de regio Zuidoost Brabant. Door de veelheid aan en complexiteit van taken en verantwoordelijkheden ontkomen we daar ook niet aan. Daarnaast hebben we er zoals aangegeven voor gekozen om ook voor de transitie jeugdzorg binnen de subregio Peel 6.1 samen te werken. In het kader van de provinciale versnelling 2014 (enkelvoudige ambulante hulpverlening onder verantwoordelijkheid van de gemeenten) zijn we bij wijze van pilot in Gemert-Bakel gestart met de inzet van opvoedondersteuners en binnen Peel 6.1 met de inzet van Jeugd- & Gezinswerkers. Deze situatiebeschrijving wordt weergegeven in het schema in bijlage 1B

#### 4.2 Uitvoering in Gemert-Bakel

In onze visie op de transitie jeugdzorg is het noodzakelijk om het lokale veld voor opvoed- en opgroeiondersteuning en jeugdhulp te versterken en verder uit te bouwen. Aan de bestaande functies van het CJG wordt al uitvoering gegeven door de verschillende netwerkpartners van het CJG. Deze functies worden in overleg met de kernpartners de komende jaren versterkt en uitgebreid.

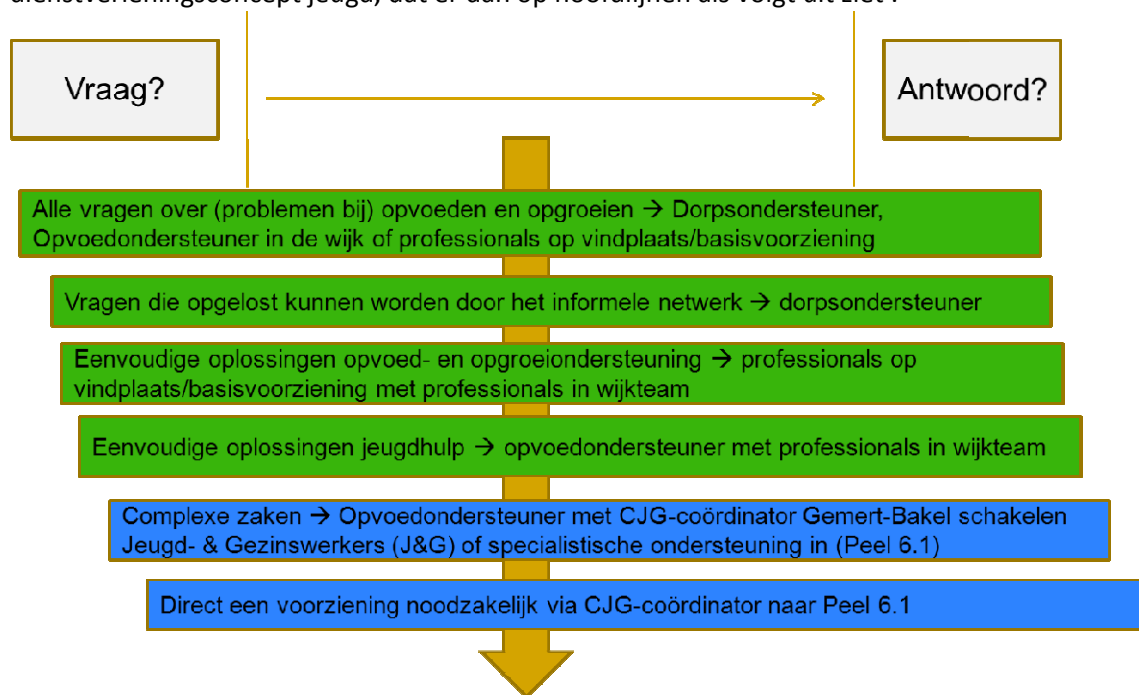
In het kader van de nieuwe taken voor jeugdhulp worden aan het lokale veld nieuwe functies toegevoegd. Dit zijn in ieder geval de lokale toegang tot jeugdhulp en de zorgcoördinatie of casusregie als er sprake is van jeugdhulp. Voor Gemert-Bakel kiezen we ervoor de opvoedondersteuner als nieuwe functie te introduceren, die verantwoordelijk is voor de lokale toegang tot jeugdhulp en casusregie heeft binnen gezinnen waar jeugdhulp aan de orde is. In

principe blijft de opvoedondersteuner verantwoordelijk voor de casusregie in het gezin, tenzij bepaald is dat de casusregie of –verantwoordelijkheid belegd is bij een regionale voorziening (Peel 6.1 of Zuidoost Brabant). Deze professionals worden opgenomen in de negen wijkteams, worden gepositioneerd op en werken nauw samen met de zogenaamde vindplaatsen in de dorpen en wijken.

In situaties waar dorpsondersteuners of professionals op de vindplaatsen en basisvoorzieningen de inschatting maken dat er geen jeugdhulp aan de orde is, hoeft de opvoedondersteuner in eerste instantie ook niet betrokken te worden. De dorpsondersteuners of deze professionals worden dan geacht om voor opvoed- of opgroevragen binnen hun eigen mogelijkheden en reguliere processen naar oplossingen te zoeken en te voldoen aan de vraag van onze inwoners.

Hiermee organiseren we een sluitend en alles omvattend netwerk gericht op jeugd en gezinnen, waarbinnen eventuele risico's bij het opvoeden of opgroeien van onze jeugdige inwoners vroegtijdig gesignaleerd worden, en snel en adequaat van passende acties voorzien worden. Hierdoor kunnen we in een vroeg stadium werken aan verantwoorde oplossingen in de eigen leefomgeving en wanneer dit noodzakelijk is snel opschalen naar vormen van zwaardere vormen van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp.

Vertrekpunt dient altijd de vraag van de jeugdige en/of ouder te zijn. Daarop baseren we ons dienstverleningsconcept jeugd, dat er dan op hoofdlijnen als volgt uit ziet :



Groen = lokaal, Blauw = Peel 6.1  
 Voor een toelichting zie bijlage 2

#### 4.3 Regionale uitvoering

Zoals uit voorgaande blijkt werken we ten aanzien van de uitvoering van de jeugdwet op twee niveaus regionaal samen. Ook hebben het Rijk en de VNG op landelijk niveau een aantal afspraken gemaakt.

*Beleidsplan jeugdhulp Peelregio 2015-2016*

Op alle terreinen van de jeugdwet vindt regionale samenwerking plaats. Op welke terreinen en hoe de regionale uitvoering van jeugdhulp binnen Peel 6.1 en de regio Zuidoost Brabant wordt opgepakt is beschreven in het 'Beleidsplan Peelregio 2015-2016'. Ook staat daarin beschreven met welke zaken door het Rijk en VNG op landelijk niveau geregeld zijn. Hiervoor verwijzen we u naar bijlage 4 Het beleidsplan Jeugdhulp Peelregio sluit aan bij de uitgangspunten van dit lokaal beleidskader Sociaal Domein .

#### 4.4 Passend Onderwijs

Parallel aan de transformatie jeugdhulp lopen de ontwikkelingen in het passend onderwijs. De Wet Passend Onderwijs laat zich samenvatten in het streven om alle kinderen zo thuis-nabij mogelijk onderwijs te bieden. Hierbij staat de onderwijsbehoefte van het kind centraal. Scholen stellen een ondersteuningsprofiel op waarmee ze duidelijk maken welke vormen van ondersteuning zij kunnen bieden. Een school die niet in staat is een kind passend onderwijs te bieden, heeft de verantwoordelijkheid voor het vinden van een school die dat wel kan. Passend Onderwijs en de transitie Jeugdzorg zijn gescheiden verantwoordelijkheden die verbinding krijgen in de zorg voor kinderen die dit nodig hebben.

Zowel binnen de jeugdwet als de wet Passend Onderwijs worden gemeenten en onderwijs verplicht gesteld regionaal samen te werken en binnen de regio samenwerkingsafspraken te maken over de aansluiting en afstemming tussen (passend) onderwijs en jeugdzorg zijn binnen. De Peelgemeenten hebben hier toe afspraken gemaakt met de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs Helmond-Peelland VO-VSO en Passend Onderwijs Helmond-Peelland PO. Afgesproken is dat de verbinding tussen onderwijs en jeugdzorg tenminste eruit bestaat dat tenminste één jeugdzorgprofessional van de externe zorgstructuur, aansluit bij de interne zorgstructuur van het onderwijs , die tenminste bestaat uit de zorgcoördinator of internbegeleider van de betreffende school. De wijze waarop deze aansluiting concreet wordt ingevuld, wordt vastgesteld in lokaal overleg tussen betreffende gemeente(n) en scholen/schoolbestuur/schoolbesturen. In Gemert-Bakel hebben we afgesproken dat de betreffende jeugdzorgprofessional tenminste de opvoedondersteuner is, die op of nabij de vindplaats gepositioneerd wordt.

## 5. Transformatie Participatiewet

### 5.1 Situatiebeschrijving

Vanaf 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. Het doel van de wet is om meer mensen, ook mensen met een arbeidsbeperking, aan de slag te krijgen. De gemeente wordt vanaf die datum verantwoordelijk voor alle mensen met arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben. Deze mensen zitten nu in de WWB, Wsw en Wajong. De gemeente heeft voor de nieuwe doelgroep dezelfde taken als voor mensen met een bijstandsuitkering, namelijk het bieden van ondersteuning gericht op arbeidsinschakeling. Voor de re-integratieondersteuning krijgt de gemeente een gebundeld re-integratiebudget en meer instrumenten tot haar beschikking. Gemeenten bepalen op basis van maatwerk wie voor welke vorm van ondersteuning in aanmerking komt.

Wanneer inwoners er niet in slagen om te werken, hebben ze inkomensondersteuning nodig.

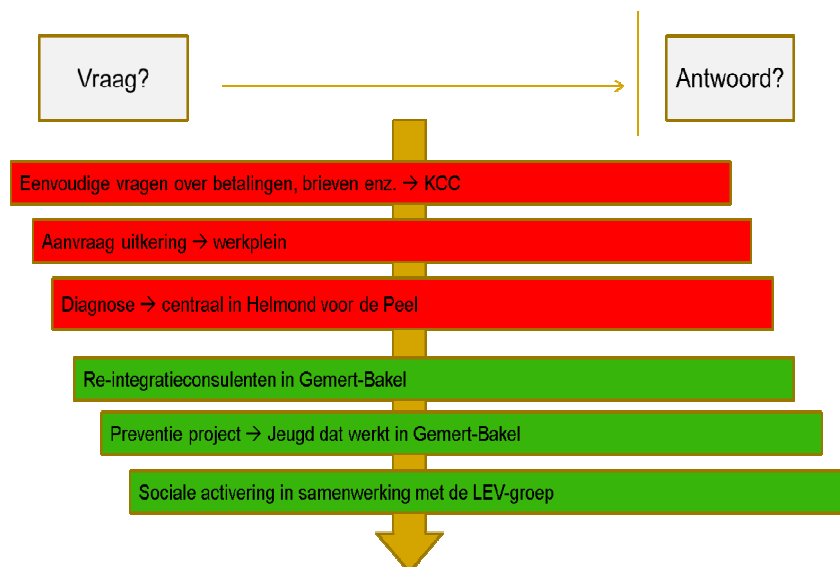
Hieronder valt het verstrekken van een bijstandsuitkering, het minimeleid en de schulddienstverlening. De financiële zelfredzaamheid van onze inwoners is een randvoorwaarde voor de zelfredzaamheid op het gebied van werk, zorg en jeugd/gezin. Een stevige verankering in en samenhang met de lokale en regionale uitvoering is van belang.

De wet gemeentelijke Schulddienstverlening is op 1-7-2013 in werking getreden. Op grond van deze wet rust op gemeenten de verplichting om een samenhangende dienstverlening te organiseren, waarbij niet enkel de schulden worden aangepakt, maar ook de samenhangende (gezins) problemen aandacht krijgen. Een gezonde financiële gezinssituatie zorgt ervoor dat alle gezinsleden op de alle terreinen volop mee kunnen doen.

### 5.2 Uitvoering in Gemert-Bakel

De uitvoering van de re-integratietaken, nu nog ondergebracht bij de Atlant Groep, wordt met ingang van 1-1-2015 de verantwoordelijkheid van het Werkbedrijf. De dienstverlening aan uitkeringsgerechtigden en werkgevers en de bijbehorende werkprocessen worden regionaal ingericht. De doelstelling is om zoveel mogelijk mensen aan het werk te houden en te krijgen.

De samenhang tussen de lokale en regionale uitvoering re-integratie wordt als volgt weergegeven:

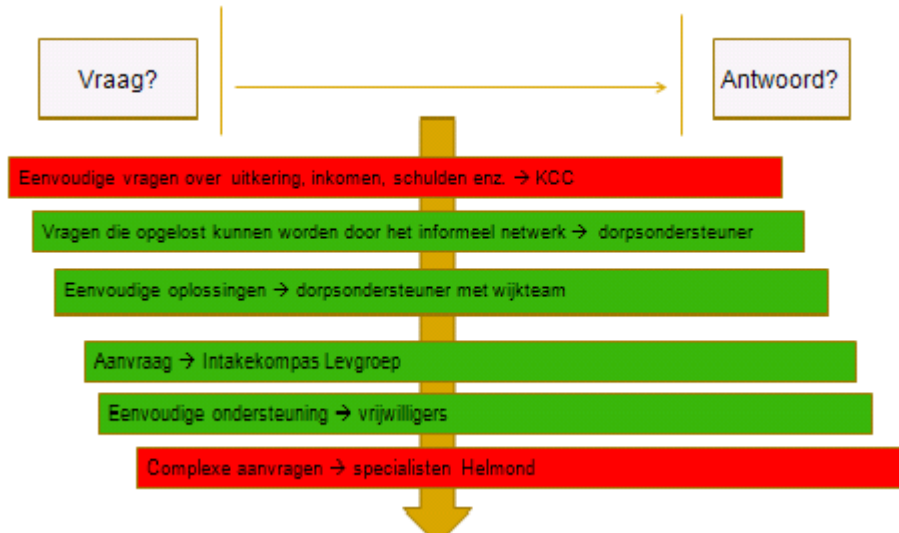


Toelichting schema:

De klantbegeleiders werk werken vanuit de regionale uitvoeringsorganisatie, maar op lokaal niveau. De klantbegeleiders werk zijn zichtbaar aanwezig in het lokale netwerk. Ze werken samen met de klantbegeleiders inkomen in het toekomstige Werkbedrijf en met de sociale wijkteams.

Daarnaast blijven we werken aan een sluitende aanpak van jongeren. Een van de instrumenten daarvoor is het lokale projecten gericht op de reïntegratie van jongeren (Jeugd dat Werkt). De basisvoorziening die we in Gemert-Bakel gaan oprichten is bovendien een lokale voorziening voor sociale activering van alle kwetsbare inwoners die ondersteuning in de vorm van structuur en begeleiding nodig hebben.

De uitvoering van het minimaalbeleid en de schulddienstverlening ziet er als volgt uit:



#### Toelichting schema

(Inkomens)ondersteuning aan minima levert een belangrijke bijdrage aan het voorkomen van schulden. Daarom is het van belang om in een vroeg stadium problematische situaties te herkennen en binnen het informele netwerk op te lossen, zodat schulden worden voorkomen. De dorpsondersteuners, wijkteams en professionals hebben een verantwoordelijkheid om financiële problemen in een vroeg stadium te herkennen, signaleren en door te verwijzen.

Bij de Lev groep is de toegang tot schulddienstverlening ondergebracht. Via het intakekompas wordt beoordeeld of het om een eenvoudige of complexe financiële problematiek gaat. Afhankelijk van de uitkomst worden lokale of regionale instrumenten ingezet en of er sprake is van andere problematiek die aandacht nodig heeft. Wanneer de schuldenproblematiek complex is, wordt doorverwezen naar de specialisten in Helmond.

Bij complexe financiële problemen en samenhangende problemen op andere gebieden is een werkwijze volgens het principe één gezin, één plan, één regisseur noodzakelijk. Alleen dan is een samenhangende en op het gezin afgestemde ondersteuning effectief en duurzaam.

### 5.3 Regionale samenwerking

De Participatiewet wordt door de 6 gemeenten in gezamenlijkheid aangepakt. De regionale kadernotitie Participatiewet Peelregio is inmiddels vastgesteld.

Er zullen regionaal diverse instrumenten worden ingezet om mensen aan het werk te helpen. Veel van die instrumenten kennen we nu ook al (stage, werken met behoud van uitkering, matchingsunit, Peelland@work enz.) De loonkostensubsidie is een nieuw instrument. De loonwaarde van uitkeringsgerechtigde wordt gemeten. Een werkgever die een uitkeringsgerechtigde in dienst neemt, betaalt de vastgestelde loonwaarde plus de loonkostensubsidie die hij van de gemeente ontvangt, ter hoogte van het verschil tussen het bruto minimumloon en de loonwaarde. De loonkostensubsidie bedraagt maximaal 70 procent van het Wettelijk minimumloon (WML), vermeerderd met een vergoeding voor de werkgeverslasten.

De specialistische schulddienstverlening is ondergebracht bij de regionale samenwerking Peel 6.1.

Deze taak wordt uitgevoerd door de Unit Zorg en Ondersteuning Peel 6.1. Dit geldt ook voor de uitvoering van de diverse minimaregelingen zoals de bijdrage regeling maatschappelijke participatie, de langdurigheidstoelage en de bijzondere bijstand.

## **6. Sociale innovatie**

Om de transformatie binnen het sociaal domein vorm te kunnen geven, is innovatie noodzakelijk. Dezelfde taken, op dezelfde manier uitvoeren en met minder budget is geen optie. Dit betekent dat we burgers en lokale partners uitdagen en uitnodigen om samen nieuwe initiatieven te ontwikkelen en daarin te investeren. Lokale initiatieven die bijvoorbeeld bijdragen aan het versterken van het informeel netwerk, het behoud van de eigen regie van inwoners van Gemert-Bakel en het opzetten van algemene voorzieningen; kortom initiatieven die de druk op de duurere vormen van ondersteuning verminderen. Om dergelijke initiatieven mogelijk te maken, zal van het beschikbare budget voor het sociaal domein een deel hiervoor gereserveerd worden. Ook wordt gedacht aan het inrichten van een 'denktank' met mensen uit diverse geledingen van de samenleving binnen Gemert-Bakel (zoals het bedrijfsleven, de zorg en de techniek) om dergelijke initiatieven te stimuleren, op te halen, te bundelen en te beoordelen op hun haalbaarheid.

## **7. Communicatie**

Om iedereen –inwoners en professionals- mee te nemen in de transformatie is een zorgvuldige en uitgebreide communicatie van groot belang. De nieuwe wet- en regelgeving in het sociale domein staan in het teken van 'de kanteling'. Hiermee wordt beoogd dat burgers zoveel mogelijk meedoen vanuit hun eigen kracht en mogelijkheden en niet meer automatisch terugvallen op de gemeente en/of andere instellingen. Dit vraagt van de overheid, maatschappelijke en professionele organisaties en burgers een transformatie op het gebied van betrokkenheid, verantwoordelijkheid en samenwerking. Alleen dan blijft de zorg betaalbaar en komt deze terecht bij de mensen die deze ook echt nodig hebben.

Deze transformatie kan alleen een succes worden als alle betrokkenen meegenomen worden in dit proces en optimaal geïnformeerd zijn over dit beleid. Hiervoor is een structurele, open en intensieve communicatie nodig.

De communicatiedoelstelling is tweeledig:

- Het 'kantelen' van onze samenleving: zowel inwoners als professionals
- Iedereen informeren over de inhoud: welke veranderingen zijn er op het gebied van zorg, welzijn, gezondheid en werk (m.n. 3 transities) en welke gevolgen heeft dit voor de inwoners algemeen en voor de (individuele) voorzieningen in het bijzonder.

Van wezenlijk belang is dat deze communicatie in begrijpelijke taal en afgestemd op de doelgroep plaatsvindt. De gemeente heeft hiervoor een burgerpanel ingericht dat alle communicatie over de drie transities vanuit de gemeente naar haar inwoners hierop toetst.

Om deze communicatie vervolgens structureel in te bedden, zal van het beschikbare budget voor het sociaal domein een deel hiervoor gereserveerd worden.

## **8. Monitoring en Effecten**

We vinden het belangrijk dat monitoring van resultaten binnen het Sociaal Domein zowel vanuit klantperspectief gebeurt als vanuit de aanbieders.

### **8.1 Klantervaringsonderzoek**

Gemeenten worden met de Wmo 2015 in het kader van de 'horizontale verantwoording' verplicht om jaarlijks een klantervaringsonderzoek uit te voeren. Dit onderzoek is bedoeld om te meten hoe



burgers/cliënten de aan hen geboden maatschappelijke ondersteuning beoordelen en geeft gemeenten input voor de lokale beleidscyclus. Er zal gewerkt worden met een standaard vragenlijst voor het onderzoek zodat benchmarking door gemeenten mogelijk is. De vragenlijst zal in gezamenlijk opdrachtgeverschap van VWS en VNG worden ontwikkeld en cliëntorganisaties worden hierbij betrokken.

Naast dit verplicht klantervaringsonderzoek vanuit de gemeente worden mensen geconfronteerd met andere verplichte onderzoeken door de Zorgverzekeraars en diverse zorgaanbieders. Wij vinden het belangrijk om hier zoveel mogelijk samen in op te trekken, aan te sluiten en te combineren waar mogelijk om mensen niet te overvragen.

## 8.2 Aanbieders

We stellen ons zelf ten doel om gezamenlijk met de kernpartners resultaten Sociaal Domein transparant inzichtelijk te maken. We zien daarvoor een gezamenlijke opdracht aan gemeente en kernpartners:

*“Samenwerkende instellingen moeten in integrale rapportages laten zien wat het effect is van hun inspanning op het Wmo-beleid. De instellingen krijgen binnen vastgestelde kaders en resultaatafspraken handelingsvrijheid om de uitvoering rondom de (informele) nuldelijn in te richten, omdat zij de expertise hebben om op de juiste wijze de dienstverlening in te richten rondom onze inwoners en goed in staat zijn om aan te geven welke informatie sturingsrelevant is. De gemeente moet zich naast sturen op het eigen beperkte budget ook verantwoorden over de beleidsdoelstellingen binnen het Sociaal Domein aan het Rijk. Op basis van periodieke rapportages laten we samen zien de uitvoering op adequate wijze te hebben ingericht en dat we doen wat we met elkaar afgesproken hebben.”*

Uitgangspunt daarbij is dat we de rapportage- en verantwoordingsdruk zo beperkt mogelijk houden, maar tegelijkertijd resultaten en effecten van beleid voldoende monitoren en hierover aan elkaar, de gemeenteraad en het Rijk rapporteren.

Samen met de kernpartners ontwikkelen we een systeem van monitoring en rapportage, waardoor er periodiek adequate beleids- en sturingsinformatie over het sociaal domein beschikbaar is, de kernpartners kunnen voldoen aan hun verantwoordingsverplichting in het kader van de verstrekte subsidies en prestatieafspraken, en de gemeente kan voldoen aan haar verantwoordingsverplichting aan het Rijk.

De monitoringsgegevens worden daarbij zoveel mogelijk in zo eenvoudig mogelijke integrale (management-)rapportages, door kernpartners in een gezamenlijk document en/of systeem aangeleverd.

In 2013 en 2014 hebben we ten aanzien van het lokaal jeugdbeleid al een eerste stap gezet om te komen tot een integrale inhoudelijke rapportage over de resultaten binnen het lokaal jeugdbeleid. Daarnaast zijn we in 2014 gestart met het ontwikkelen van een monitor over de resultaten van de vraagafhandeling via het dorps- en wijkgericht werken. In 2015 en verdere jaren borduren we hierop zoveel mogelijk voort en breiden we e.e.a. uit naar de volledige breedte van het sociaal domein. Sleutelwoorden daarin blijven eenvoudig, simpel en volledig.

De Wmo-raad zal op de hoogte worden gehouden van de resultaten van de monitoring. Immers deze informatie vormt samen met de uitvoeringsprogramma's de basis voor evaluatie en eventuele bijstelling van beleid.

## 9. Burgerparticipatie

Omdat we met dit beleidskader voortbouwen op bestaand beleid en hebben we niet gekozen voor een brede inspraak van burgers maar voor een zorgvuldige afstemming met onze kernpartners, de Wmo-raad en de cliëntenraad. Naast de formele advisering aan het college is de Wmo-raad in een vroeg stadium in de gelegenheid gesteld te reageren op het concept beleidskader. De opmerkingen en aanvullingen van de Wmo-raad en ook die van de kernpartners zijn nog zoveel mogelijk verwerkt voordat het definitief concept beleidskader aan college en raad zijn voorgelegd.

Jaarlijks wordt samen met de kernpartners een uitvoeringsprogramma opgesteld met daarin concrete projecten en activiteiten om de gestelde doelen uit het beleidskader te behalen. Hierbij is het streven om ook de inwoners zoveel mogelijk een plek te geven om samen met hen de uitvoering vorm te geven.

## 10. Financieel kader

### 10.1 Integratie-uitkering Sociaal Domein

Met ingang van 2015 worden gemeenten op grond van de Wmo 2015, de Jeugdwet en de Participatiewet integraal verantwoordelijk voor het sociaal domein. De decentralisaties gaan in 2015 gepaard met een toevoeging van € 10,4 miljard aan het gemeentefonds. In eerste instantie was het de bedoeling dat hiervoor een apart deelfonds sociaal domein in het leven zou worden geroepen, zodat gemeenten deze middelen alleen zouden kunnen besteden binnen het sociaal domein. Het kabinet heeft inmiddels besloten deze bestedingsvoorwaarde te laten vervallen en de middelen per 2015 via een integratie-uitkering sociaal domein binnen het gemeentefonds aan gemeenten te verstrekken.

### 10.2 Wmo/AWBZ

Bij de overgang van begeleiding naar de nieuwe Wmo heeft het kabinet in het regeerakkoord aangegeven dat er 25% op de nieuwe taken bezuinigd zou moeten worden. In het begrotingsakkoord van 2014 heeft het kabinet landelijk 195 miljoen euro beschikbaar gesteld om in 2015 de 'landing' draaglijker te maken. Op basis daarvan gaf het ministerie van VWS aan dat er voor 2015 niet 25% maar 'slechts' 11% bezuinigd zou moeten worden. Het feit dat het pgb voor de overgangsccliënten in 2015 niet zomaar gekort mag worden was daarin niet meegenomen. VWS heeft aangegeven dat de algehele korting voor 2015 daarmee uitkomt op 14,2%. Dit percentage is gebaseerd op de uitgaven in 2013. Volgens de septembercirculaire is er voor de gemeente Gemert-Bakel een bedrag van € 3.515.879,- beschikbaar voor de nieuwe taken vanuit de AWBZ. Vanaf 2016 wordt gefaseerd een objectief verdeelmodel ingevoerd. De eerste inzichten in de betekenis daarvan voor de beschikbare budgetten zullen pas in de septembercirculaire komen.

Daarnaast zal de integratie-uitkering Wmo voor 2015 worden verlaagd naar € 1.966.403 (ten opzichte van een bedrag ad € 2.669.292 in 2014). Dit heeft te maken met de genoemde taakstelling voor de hulp bij het huishouden.

### 10.3 Jeugd.

Volgens de septembercirculaire is er in 2015 via het Sociaal Deelfonds voor de gemeente Gemert-Bakel een bedrag van € 5.619.418,- beschikbaar voor transitie jeugdzorg. Het totale macrobudget voor jeugdzorg is volgens de meicirculaire met 3% t.o.v. het macrobudget in 2014 gekort. In 2017 zal deze rijkskorting op lopen tot 15% t.o.v. 2014.

Het macrobudget is voor 2015 verdeeld op basis van historisch gebruik. Vanaf 2016 zal het macrobudget verdeeld worden op basis van een objectieve verdeelsleutel. Een meerjarenperspectief voor het budget jeugdhulp is daarom nog niet te geven.

Binnen Peel 6.1 heeft een werkgroep in de eerste helft van 2014 per gemeente een inschatting van de verdeling van het macrobudget naar verschillende zorgvormen. Dit overzicht is opgenomen in het beleidsplan jeugdhulp Peelregio 2015-2016 en vormt de basis waarop de gemeentelijke begroting 2015 opgesteld is. Op basis van dit overzicht zijn ook de inkoopbudgetten voor de inkooporganisatie Peel 6.1 en Eindhovense inkooporganisatie jeugdzorg Zuidoost Brabant

Naast het bedrag voor jeugdhulp dat de gemeente ontvangt via de Integratie-uitkering, ontvangt de gemeente zeker nog tot 2019 een Brede Doeluitkering voor het Centrum voor Jeugd en Gezin. Ook deze uitkering zetten we in voor de inrichting en uitvoering van het lokale veld voor opvoed- en opgroeiondersteuning, en jeugdhulp. In 2015 ontvangt de gemeente Gemert-Bakel hiervoor een bedrag van € 593.065,-. Jaarlijks wordt in de mei- of septembercirculaire bekend gemaakt wat de hoogte van deze brede doeluitkering in het daaropvolgende jaar exact zal zijn.

#### 10.4 Participatie

Het voorlopige budget Participatiebudget bestaat uit het klassieke budget voor reïntegratie (Werkdeel) en het budget voor de uitvoering WSW. Uit de septembercirculaire blijkt dat het voor Gemert-Bakel in totaal gaat om een budget van € 5.684.593,- in 2015.

De Educatiemiddelen die tot 1-1-2015 deel uitmaken van het Participatiebudget worden vanaf die datum uitbetaald aan de centrumgemeente (Helmond). De educatievoorzieningen worden regionaal ingekocht en uitgevoerd.

#### 10.5 Gemert-Bakel

In Gemert-Bakel werken we binnen het Sociaal Domein conform de programmabegroting die gelijktijdig met dit Beleidskader ter vaststelling naar de gemeenteraad wordt gebracht. Pas dan wordt het financieel kader definitief.

Omdat de decentralisaties gepaard gaan met fikse kortingen op het budget en nieuwe taken voor de gemeenten met zich meebrengen, wordt binnen de programmabegroting voorgesteld de middelen binnen de begroting onder één post Sociaal Domein onder te brengen om ontschotting mogelijk te maken en deze middelen voor besteding binnen het Sociaal Domein te reserveren. Regelmatig vindt er monitoring van de uitgaven binnen het Sociaal Domein plaats waarbij tevens gekeken wordt naar alternatieven om besparing te kunnen realiseren.

Een deel van deze middelen zal worden ingezet voor innovatie om zodoende de druk op duurdere, individuele voorzieningen te voorkomen. Hieronder vallen ook de middelen die nodig zijn voor het creëren van randvoorwaarden om dergelijke initiatieven mogelijk te maken. We denken hierbij aan kosten van communicatie, de huur van accommodatie en personeel, waarbij gestreefd wordt naar het hanteren van een verdienmodel, bijvoorbeeld via een eigen bijdrage of sponsoring.

Wmo/AWBZ	Jeugd	Participatie	Totaal Sociaal Domein
€ 5.482.282	€ 6.212.483	€ 5.684.593,-	€ 17.379.358

## BIJLAGEN

- Bijlage 1: Schema's
- Bijlage 2: Toelichting op dienstverleningsconcept Jeugd
- Bijlage 3: Integraal beleidskader Wmo in de Peelregio 2015-2017
- Bijlage 4: Beleidsplan Jeugdhulp Peelregio 2015-2016